

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. szeptember 12-i ülésére

Tárgy: Települési hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztásával kapcsolatos döntés

Az előterjesztést készítette:

Kasnyikné Földházi Tünde
vezető tanácsos
Önkormányzati Iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Pénzügyi, Területfejlesztési és
Közbeszerzési Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. szeptember 12-i ülésére

Tárgy: Települési hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztásával kapcsolatos döntés

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. 06. 27-i testületi ülésen tájékoztatást adtam a hulladékkezelési közszolgáltatási szerződés felmondásáról és a kialakult helyzetről.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben (továbbiakban: Ht.) foglaltak alapján tudjuk, hogy **2014. január 1-jétől** közszolgáltató csak olyan gazdálkodó szervezet lehet, amely

- a) az állam vagy a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás többségi tulajdonában van, és nonprofit jelleggel működik,
- b) hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkezik,
- c) az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (OHÜ) által kiadott minősítő okirattal rendelkezik, és
- d) mindezen feltételek teljesítését követően közszolgáltatási szerződést kötött a települési önkormányzattal.

A fenti kritériumoknak határidőre megfelelő közszolgáltató kiválasztására az önkormányzatnak a Ht. 33. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően **közbeszerzési eljárást kell lefolytatnia és legkésőbb 2013. december 14-ig közszolgáltatási szerződést kell kötnie** a közszolgáltatás folyamatos biztosítása érdekében.

2013. júliusban megkerestem a Kecskeméti Városgazdasági Kft. ügyvezetőjét, és a települési hulladékgazdálkodási helyzetet ismertetve, rákérdeztem, hogy amennyiben Lajosmizse Város Önkormányzata közbeszerzési eljárást indít, kívánnak-e azon részt venni és tudnak-e pályázatot benyújtani a közszolgáltatás ellátására? Az ügyvezető válaszelevelében leírta, hogy társaságuk kapacitás hiányában nem tudja ellátni Lajosmizse Város hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatait, így nem áll módjukban pályázatot benyújtani.

2013. augusztusban levélben fordultam a Vidékfejlesztési Minisztérium Környezetügyért Felelős Államtitkárság, Dr. Illés Zoltán Környezetügyért Felelős Államtitkár Úrhoz és beszámoltam a hulladékgazdálkodás területén kialakult helyzetről. Megkérdeztem, hogy mit tehet abban az esetben az önkormányzat, ha nem érkezik érvényes pályázat a közszolgáltatás ellátására. A Környezetügyért Felelős Államtitkár Úrhoz intézett levelem az előterjesztés *1. mellékletét* képezi. Az Államtitkár Úr válaszelevelében kéri, hogy az önkormányzat továbbra is tegyen eleget a Ht.-ben előírt rendelkezéseknek és a közszolgáltatás ellátása érdekében kezdje meg a kiválasztási eljárást. A válaszevél az előterjesztés *2. mellékletben* olvasható.

2013. júliusában a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség honlapján megjelent a **KEOP-1.1.1/C/13-Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek eszközparkjának fejlesztése, informatikai korszerűsítése** című pályázati kiírás, melyről a T. Képviselő-társak is hallhattak. Ebben a pályázati kiírásban településünk nem tudott pályázatot benyújtani, mert a támogatható szakmai tevékenységek köre közt a már meglévő **települési hulladékgazdálkodási rendszerek továbbfejlesztése, illetve korszerűsítése** eszközbeszerzések és/ vagy informatikai fejlesztések révén, továbbá eszközbeszerzések a közszolgáltatás átalakulása miatt kieső kapacitások helyettesítésére szerepeltek.

A hulladékgazdálkodással kapcsolatban új jogszabályi előírások jelentek meg a nyári időszak alatt, többek közt 2013. 07. 21-étől hatályos „Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő

törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény, továbbiakban: tv.)”, melynek 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy „ha a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a Ht. 33-34. §-ában foglaltak szerint nem biztosítja vagy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a Ht. 33-34. §-ában meghatározott eljárás eredménytelensége miatt nem biztosítható, a Ht. szabályait a tv.-ben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.”

A tv. 1. § (2)-(3) bekezdése alapján a települési önkormányzat a tv. „1. § (1) bekezdésben meghatározott körülmény bekövetkezéséről haladéktalanul, de legfeljebb 3 napon belül tájékoztatja a kormányrendeletben kijelölt állami szervet. Az állami szerv a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ideiglenes ellátására (a továbbiakban: ideiglenes ellátás) a (2) bekezdésben meghatározott tájékoztatást követő 15 napon belül hatósági eljárás keretében közérdekű szolgáltatót jelöl ki a hulladékgazdálkodási engedéllyel, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező szolgáltatók közül. A közérdekű szolgáltató a szolgáltatást a szolgáltatással érintett területre irányadó közszolgáltatási díj fejében köteles elvégezni.”

A tv. 2. §-a értelmében ha „az egészségügyi államigazgatási szerv határozattal megállapítja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának kiesése miatt járványveszély vagy más súlyos közegészségügyi kockázat alakult ki, a települési hulladék elszállításának megszervezéséről és elvégzéséről (továbbiakban: szükségellátás) az állami szerv gondoskodik.”

A tv. 3. § (6) bekezdése rögzíti, hogy **„az ellátásért felelős települési önkormányzat – az állami szerv intézkedésétől függetlenül – folyamatosan megtesz minden intézkedést a Ht. 33. § (1) bekezdésében foglalt hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítása érdekében.”**

A nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló 292/2013. (VII. 26.) Korm. rendeletben, a tv. 1. §-ában meghatározott közérdekű szolgáltató kijelölésére vonatkozó hatósági eljárás lefolytatására, valamint a tv. 2. §-ában meghatározott szükségellátás megszervezésével és elvégzésével kapcsolatos feladatok ellátására a hivatásos katasztrófavédelmi szerv területi szervét jelölték ki.

A Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság az illetékességi területéhez tartozó települési hulladékgazdálkodással összefüggő adatokat 2013. augusztus 7-én soron kívül bekérte.

2013. szeptember 05-én lépett hatályba a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet, mely többek között leszabályozza a helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötésére irányuló közbeszerzési eljárást megindító felhívás, illetve dokumentáció szükséges tartalmát és hogy milyen feltételekkel kell rendelkeznie a nyertes ajánlattevőnek legkésőbb a szerződés hatálybalépésekor.

Az önkormányzatnak kötelezettsége – a Ht-ben meghatározott feltételek fennállása esetén – közbeszerzési eljárás útján hulladékkezelési közszolgáltatót választani, ugyanakkor a hatályos előírásoknak és jogszabályi kritériumoknak (mint például a rezsicsökkentés kapcsán módosult díjakon végezhető szolgáltatás, minősítő okirat beszerzése....stb) jelenleg nem tudnak megfelelni a közszolgáltatók.

Ennek ellenére javaslom a T. Képviselő-testületnek a közbeszerzési eljárás megindítását és bízom benne, hogy a közeljövőben a hulladékgazdálkodás területén előrelépések történnek, mely az önkormányzati költségvetést kevésbé fogja terhelni. A hulladékgazdálkodás területén kialakult új jogi szabályozásra tekintettel javaslom, hogy csak 1 évre írjuk ki a közbeszerzési eljárást. Az egy év várható becsült értéke 43 millió forint.

Fentiek alapján az alábbi határozat-tervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület felé:

Határozat-tervezet

...../2013. (.....) ÖH

Települési hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztásával kapcsolatos döntés

Határozat

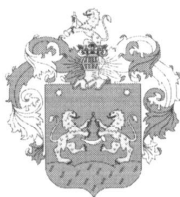
Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a hulladékkezelési közszolgáltatási szerződés megkötésére irányuló közbeszerzési eljárás megindításához szükséges előkészítő feladatok elvégzésére, például közbeszerzési tanácsadó cégtől, vállalkozótól árajánlatok bekérésére, stb.

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2013. szeptember 12.

Lajosmizse, 2013. szeptember 10.

Basky András sk.
polgármester



Lajosmizse Város Polgármesterétől

6050 Lajosmizse, Városház tér 1.
Tel/Fax: 76/457-575

E-mail: lajosmizse@lajosmizse.hu

ikt.:I/70/20/2013.

Üi.: Kasnyikné Földházi Tünde
Elérhetősége: 76/356-211/122

Tárgy: Tájékoztatás a szilárd hulladékkezelési
közszolgáltatási szerződés felmondásáról
és a kialakult helyzetről

**Vidékfejlesztési Minisztérium
Környezetügyért Felelős Államtitkárság**

**Dr. Illés Zoltán
Környezetügyért Felelős Államtitkár**

**Budapest
1860**

Tisztelt Államtitkár Úr!

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2012-ben a települési szilárd hulladék begyűjtésére, elszállítására és ártalmatlanítására irányuló közbeszerzési eljárást folytatott le és 200/2012. (XII.20.) számú határozatával felhatalmazott a 10 évre kötendő koncessziós közszolgáltatási szerződés 2012. december 28-i aláírására.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 2013. január 1-jén hatályba lépett, mely jogszabály a hulladékra, a hulladékgazdálkodásra és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó szabályokat alapjaiban megváltoztatta.

A Ht. számos új rendelkezése közül önkormányzatunkat is érintő egyik legkiemelkedőbb változás a települési szilárd hulladékhoz kapcsolódó hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjjal kapcsolatos. A Ht. 47. § (4) bekezdése értelmében hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat 2013. január 1-jétől már nem a helyi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg önkormányzati rendeletében. Fentiekre tekintettel a szilárd hulladékra vonatkozó közszolgáltatási díj mértékét megállapító rendelkezések a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III.11.) önkormányzati rendeletben 2013. június 1-jével hatályon kívül lettek helyezve.

2013. május 9-én a Magyar Közlöny 73. számában kihirdetésre került a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény, mely többek között a Ht.-t is módosítja.

A Ht. 91. §-a 2013. május 10-től az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

„91. § (1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj legmagasabb mértékét **2013. július 1-jétől 2014. december 31-éig** az e §-ban foglalt eltérésekkel kell megállapítani.

(2) **A természetes személy ingatlanlajdonos részére** kiállított számlában meghatározott **hulladékgazdálkodási közszolgáltatásért fizetendő** szolgáltatási egységre jutó összeg (beleértve az alapdíjat) **nem haladhatja meg a 2012. április 14. napján alkalmazott díj legfeljebb 4,2 százalékkal megemelt összegének 90 százalékát.**”

A fenti jogszabályi változásokra hivatkozva, a Ht. 45. § (2) bekezdésében kapott felmondási jogával élve a Saubermacher-Magyarország Kft. szilárd hulladékkezelési közszolgáltató (továbbiakban: Közszolgáltató) 2013. június 14-én érkezett levelében felmondta a közszolgáltatási szerződést. A felmondás indokolása körében előadta, hogy a Ht. 91. § (1)-(2) bekezdései alapján érvényesíthető

közzszolgáltatási díj nem elegendő ahhoz, hogy a közzszolgáltatás ellátásával járó feladatok megszokott, az irányadó jogszabályokban meghatározott minőségben jelentős veszteség nélkül lássa el, mindez a cég lényeges és jogos érdekét sérti. A **Közzszolgáltató jogszabály értelmében a közzszolgáltatási szerződés felmondásának kézhezvételét követően az új közzszolgáltató kiválasztásáig, de legfeljebb 6 hónapig köteles teljesíteni a közzszolgáltatást.**

A Ht. értelmében **2014. január 1-jétől** közzszolgáltató csak olyan gazdálkodó szervezet lehet, amely

- a) az állam vagy a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás többségi tulajdonában van, és nonprofit jelleggel működik,
- b) hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkezik,
- c) hulladékgazdálkodási közzszolgáltatási engedéllyel rendelkezik,
- d) az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (OHÜ) által kiadott minősítő okirattal rendelkezik, és
- e) mindezen feltételek teljesítését követően közzszolgáltatási szerződést kötött a települési önkormányzattal.

A fenti kritériumoknak megfelelő közzszolgáltató kiválasztására az önkormányzatnak a Ht. 33. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közbeszerzési eljárást kell lefolytatnia és legkésőbb 2013. december 14-ig közzszolgáltatási szerződést kell kötnie a közzszolgáltatás folyamatos biztosítása érdekében.

A hulladékkezelési közzszolgáltatás ellátásának lehetőségeit körbejártuk, felvettük a kapcsolatot a lehetséges partnerekkel. A jelenlegi álláspontok figyelembe vételével egyelőre nincs olyan gazdálkodó szervezet, aki részt kívánna venni a közbeszerzési eljárásban és ajánlatot tudna benyújtani a települési hulladékkezelési közzszolgáltatás ellátására.

Kérdésem, hogy mit tehet az önkormányzat abban az esetben, ha nem érkezik érvényes pályázat a közzszolgáltatás ellátására.

A fenti témában felmerült kérdések, problémák megoldása érdekében várom mielőbbi válaszát. Amennyiben megoldható személyes konzultáció lehetőségét is kérem Tisztelt Államtitkár Úrtól.

Segítő együttműködését előre is köszönöm.

Lajosmizse, 2013. augusztus 12.

Tisztelettel:



Basky András
polgármester



VIDÉKFEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

DR. ILLÉS ZOLTÁN
környezetügyért felelős államtitkár

LAJOSMIZSEI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL		3.
Érkezett: 20.13. év 09. hó 04. nap		
1/70/21/2013	száma	mell
Előszám:	Előadó: <i>Koncz Norbert</i>	

Iktatószám: KfF/ 764 /2013.

Ügyintéző: dr. Babik István,
Koncz Norbert
Telefonszám: +36 (1) 7954910
E-mail: norbert.koncz@vm.gov.hu

Basky András úr
polgármester
részére

Lajosmizse Város

Lajosmizse,
Városház tér 1.
6050

E-mail: lajosmizse@lajosmizse.hu

Tárgy: hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása

Tisztelt Polgármester Úr!

A Vidékfejlesztési Minisztérium Környezetügyért Felelős Államtitkársága részére küldött levelét köszönettel megkaptam. A levelében foglaltakkal kapcsolatban az alábbi tájékoztatást adom:

Örömmel vettem, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás területén teljes elhivatottsággal kívánja hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben (a továbbiakban: Ht.) foglaltakat teljesíteni.

Kérem, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatban, a továbbiakban is tegyen eleget a Ht.-ban előírt rendelkezéseknek. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása érdekében kezdje meg a kiválasztási eljárást, valamint a lehetséges pályázók tekintetében vegye fel a kapcsolatot az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökséggel (a továbbiakban: OHÜ).

A levelemmel egyidejűleg a kéréséről tájékoztatom az OHÜ-t is, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás mihamarabbi biztosítása érdekében.

Végül felhívom a figyelmét arra, hogy a jogértelmezés a jogalkalmazó mindenkori feladata és felelőssége. A jogalkotásról szóló törvény, továbbá az egyes miniszterek,

valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló kormányrendelet alapján a minisztérium állásfoglalás kibocsátására nem jogosult, ezért minisztériumi tájékoztatásokban foglaltakra a környezethasználók és a hatóságok nem hivatkozhatnak, azok nem használhatóak fel peres vagy közigazgatási eljárás során.

Kérem tájékoztatásom szíves elfogadását.

Budapest, 2013. augusztus „ ”

Üdvözléssel:

Dr. Illés Zoltán